**Приложение**

**Экспертное заключение**

**Комитета по строительству объектов связи, телекоммуникаций и информационных технологий Национального объединения строителей по проекту предложений Минстроя России о внесении изменений в Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 г. № 403**

Комитетом по строительству объектов связи, телекоммуникаций и информационных технологий Национального объединения строителей (Комитет) рассмотрен проект предложений Минстроя России о внесении изменений в Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 г. № 403 (далее - Исчерпывающий перечень).

По результатам рассмотрения Комитет отмечает следующее.

Комитет поддерживает предложения Минстроя России по сокращению количества процедур, содержащихся в Исчерпывающем перечне, направленные на снижение административных барьеров, сокращение сроков строительства и ввода в эксплуатацию завершенных строительством объектов.

Вместе с тем, Комитет полностью согласен с позицией Ростехнадзора, Минтранса России и Минкомсвязи России **о недопустимости сокращения количества административных процедур за счет снижения безопасности объектов капитального строительства и отказа от создания безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях.**

Речь идет о предложениях Минстроя России по исключению из Исчерпывающего перечня ряда процедур, относящихся к вопросам технологического подключения объектов капитального строительства к электрическим сетям, к сетям электросвязи, а также процедур согласования проектирования и строительства объектов в пределах приаэродромной территории и вне района аэродрома (вертодрома).

1. **Ростехнадзор** в письме от 31.07.2014 г. № 00-07-04/404 **приводит серьезные обоснования недопустимости исключения из Исчерпывающего перечня процедур №№ 81, 82, 86 и 87,** обеспечивающих технологическое присоединение объектов капитального строительства к электрическим сетям:

«В настоящее время **количество несчастных случаев со смертельным исходом в электроустановках напряжением 220-10000 В составляет более 60% от общего количества несчастных случаев в электроэнергетике.** Пожары из-за возгорания электрооборудования зданий и сооружений составляют **до 30% от общего количества пожаров.**

Причиной такого положения дел является несоответствие технического состояния и организации эксплуатации электроустановок требованиям нормативных документов».

Составление и подписание акта о выполнении технических условий для присоединения к электрическим сетям *(процедура № 81)*, а также акта осмотра (обследования) электроустановки *(процедура № 82)* направлены на приведение условий присоединения объекта к электросети, технического состояния и организации эксплуатации электроустановки в соответствие с требованиями нормативных документов. Это обеспечивает электро- и пожаробезопасность электроустановок в процессе их дальнейшей эксплуатации. По результатам осмотра принимается решение о возможности выдачи разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск электроустановок в эксплуатацию.

Подписание акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон в отношении электрических сетей *(процедура № 86)* необходимо для определения границ ответственности хозяйствующих субъектов за техническое состояние и обеспечение безопасных условий эксплуатации электроустановки.

Подписание акта технологического присоединения к электрическим сетям *(процедура № 87)* является процедурой, подтверждающей фактическое присоединение энергопринимающего устройства к электрической сети и необходимо для учета мощности присоединенной установки к питающим центрам в целях недопущения аварийных режимов работы.

**Таким образом, указанные процедуры *(№№ 81, 82, 86 и 87)* не являются избыточными и дублирующими.**

**Полностью поддерживая позицию Ростехнадзора**, к представленным обоснованиям хотелось бы добавить следующее.

В настоящее время Правительство Москвы прилагает значительные усилия по улучшению внешнего облика столицы, ее архитектурному обновлению, использованию новых технологий в практике градостроительной деятельности. Одной из мер является **упорядочение прокладывания линий электропередач и линий связи воздушным способом в городе Москве** и переход к прокладыванию линий электропередач, кабельных и воздушных сетей электросвязи способом подземного исполнения. При рассмотрении проекта постановления Правительства Москвы по этому вопросу и способов его реализации многие эксперты отмечали, что в настоящее время присоединение объектов капитального строительства к электросетям, особенно на этапе строительства, осуществляется застройщиками самым дешевым - воздушным способом, **с грубейшими нарушениями технологического порядка присоединения и требований по обеспечению электробезопасности объектов.** Эксперты полагают, что **отмена необходимости получения разрешительных документов** и введение уведомительного порядка присоединения объектов капитального строительства к электросетям **только усугубит сложившуюся ситуацию, а не приведет к ее разрешению.**

1. **Минтранс России** в письме от 29.07.2014 г. № СА-21/9431 **приводит обоснования недопустимости исключения из Исчерпывающего перечня процедур № 25 и № 26:**

«Аэродромы и аэропорты являются объектами, оказывающими негативное влияние на окружающую среду, а также подверженными внешнему воздействию, которое может оказать негативное воздействие на безопасность полетов и транспортную безопасность, в связи с чем возникает необходимость установления на территории, прилегающей к аэропорту, зон с особыми условиями использования. В действующем законодательстве такими зонами определены:

* санитарно-защитная зона;
* приаэродромная территория.

В соответствии со ст. 46 Воздушного кодекса РФ проектирование, строительство и развитие городских и сельских поселений, а также строительство и реконструкция промышленных, сельскохозяйственных и иных объектов в пределах приаэродромной территории должны проводиться с учетом требований безопасности полетов воздушных судов, с учетом возможных негативных воздействий оборудования аэродрома и полетов воздушных судов на здоровье граждан и деятельность юридических лиц и по согласованию с собственником аэродрома. …

Анализ международного опыта показывает, что в большинстве стран разрешение на строительство в пределах приаэродромной территории выдается уполномоченным органом. …

Кроме того, согласно рекомендациям Международной организации гражданской авиации (ИКАО):

* правительственные органы ответственны за установление стандартов, разработку методических инструкций и инструментов контроля препятствий. Правительственным органам рекомендовано наделять эксплуатантов аэропортов (или местные органы) полномочиями с целью отстаивания интересов воздушного транспорта на местах;
* полномочным органам по выдаче разрешений на строительство следует тесно взаимодействовать с эксплуатантами аэропортов в целях обеспечения безопасности и эффективности полетов воздушных судов;
* эксплуатант аэропорта обязан гарантировать отсутствие препятствий и обеспечить меры, гарантирующие появление этих препятствий в будущем;
* максимальная ответственность за ограничение и контролирование препятствий возлагается на эксплуатантов аэропортов».

На основании международного опыта и, учитывая рекомендации ИКАО, Минтранс России считает, что **процедура согласования проектирования и строительства в пределах приаэродромной территории** *(процедура № 25),* а также **согласование строительства и размещения объектов вне района аэродрома (вертодрома)** *(процедура № 26 )* **не могут быть признаны избыточными или дублирующими.**

**Полностью поддерживая позицию Минтранса России**, хотелось бы сопроводить ее двумя примерами без комментариев, взятых из отчетов Роскомнадзора России:

«Транспортная прокуратура Якутии выявила нарушения законодательства об авиационной безопасности, которые при строительстве нефтепровода в Якутии допустил Центр управления проектами «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ЦУП «ВСТО»). ЦУП «ВСТО» соорудил в районе аэропорта г. Нерюнгри вдоль магистрального нефтепровода 19 высотных антенно-мачтовых сооружений, предназначенных для обеспечения строительства и эксплуатации нефтепровода, без согласования вопроса о строительстве РЭС и проведения экспертизы ЭМС строящихся РЭС и РЭС аэропорта г. Нерюнгри. ЦУП «ВСТО» нарушил ст. 47 Воздушного кодекса РФ, согласно которой размещение в районе аэропорта линий связи, радиотехнических и других объектов, которые могут угрожать безопасности полетов воздушных судов или создавать помехи в работе радиотехнического оборудования, должно согласовываться с органами единой системы организации воздушного движения. Эксплуатация всех 19 построенных антенно-мачтовых сооружений запрещена. …

В октябре 2010 г. Борисоглебской межрайонной прокуратурой была прекращена деятельность 3 станций-ретрансляторов оператора сотовой связи «БиЛайн» на северной окраине г. Борисоглебска, в ПГТ Грибановка Грибановского района и с. Пески Поворинского района Воронежской области. Проверка проводилась по заявлению командира в/ч 32921 – аэродром «Борисоглебск», на котором выполняются полеты боевых, учебно-боевых самолетов и военно-транспортных воздушных судов, перевозящих грузы и личный состав численностью до 70 человек. В ходе проверки было установлено, что при строительстве и вводе в эксплуатацию станций-ретрансляторов экспертиза ЭМС и согласование вопросов о их размещении и режимах работы с аэродромной службой не проводилась. В результате электромагнитные излучения станций – ретрансляторов оператора «БиЛайн» создают непреднамеренные помехи радиоэлектронным средствам радиотехнической системы ближней навигации и посадочной радиомаячной группы аэродрома «Борисоглебск», что приводит к выдаче радиотехническими средствами ложной информации экипажам воздушных судов о курсе, линии снижения и дальности до взлетно-посадочной полосы. Это не только затрудняет работу экипажей при заходе на посадку, вынуждая их переходить из автоматического в ручной режим пилотирования, но и снижает безопасность полетов, что может привести к трагическим последствиям. Поэтому деятельность станций – ретрансляторов оператора сотовой связи «БиЛайн» была прекращена».

1. При подготовке обобщенного заключения НОСТРОЙ по проекту предложений Минстроя России о внесении изменений в Исчерпывающий перечень необходимо учитывать и те события, которые произошли после его утверждения постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 г. № 403.

**18.04.2014 г.** под председательством Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака состоялось совещание по вопросу **«О проекте Постановления Правительства РФ «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства».**

В п.6 протокола совещания № ДК-П9-58пр указано: «6. **Минкомсвязи России** (Н.А. Никифорову) подготовить и **до 20 мая 2014 г. утвердить ведомственный нормативный акт, устанавливающий правила присоединения сетей электросвязи к объектам капитального строительства.** При необходимости подготовить и представить в течение указанного срока в Правительство Российской Федерации предложения о целесообразности принятия аналогичного проекта акта Правительством Российской Федерации».

В п.7 этого же протокола, Минстрою России предписано в месячный срок после принятия ведомственного нормативного акта Минкомсвязи России, устанавливающего правила присоединения сетей электросвязи к объектам капитального строительства, подготовить и внести в Правительство РФ проект Постановления Правительства РФ о включении в Перечень соответствующих процедур.

**Во исполнение п.6. протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака от 18.04.2014 г. № ДК-П9-58пр Минкомсвязи России был подготовлен проект Постановления Правительства РФ** «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям электросвязи и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». **Общественное обсуждение проекта Постановления** на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов (http://regulation.gov.ru/projekt/14497.html.) **завершилось 09 августа 2014 г.** с положительным результатом.

**Проект Постановления направлен на решение следующих проблем:**

* отсутствие единого порядка подключения зданий и сооружений к сетям электросвязи (в том числе порядка выдачи и исполнения технических условий);
* отсутствие технологической инфраструктуры, необходимой для размещения сетей связи и оказания услуг связи в многоквартирных домах;
* отсутствие подключения многоквартирных домов к основным необходимых жильцам сетям электросвязи (передачи данных, проводного вещания, телефонной связи).

**В соответствие с поручением Д.Н. Козака указанным документом предусмотрено также внесение следующих изменений в постановление Правительства РФ от 30.04.2014 г. № 403:**

«1. **Раздел 4** «Процедуры, связанные с предоставлением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, государственной регистрацией прав на построенный объект, заключением договоров энерго-, тепло-, водо-, газоснабжения и водоотведения» **дополнить пунктами следующего содержания**:

124.1. Подписание акта о выполнении технических условий и организации подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети проводного вещания (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

124.2. Подписание акта о выполнении технических условий и организации подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети телефонной связи (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

124.3. Подписание акта о выполнении технических условий и организации подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети передачи данных (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).».

**В связи с вышеизложенным предлагаем:**

1. **Не исключать из Исчерпывающего перечня** процедур в сфере жилищного строительства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 г. № 403, **процедуры №№ 25, 26, 81, 82, 86 и 87, так как они не являются избыточными и дублирующими.**
2. **Раздел 4 Исчерпывающего перечня** **дополнить пунктами следующего содержания:**

124.1. Подписание акта о выполнении технических условий и организации подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети проводного вещания (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

124.2. Подписание акта о выполнении технических условий и организации подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети телефонной связи (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

124.3. Подписание акта о выполнении технических условий и организации подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети передачи данных (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Председатель Комитета Ю.И. Мхитарян